

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表			
2022 年度			
项目名称	10 万吨粮食仓储库项目	项目主管部门 (盖章)	江苏丰禾粮食仓储物流有限公司
(预计) 开工时间	2022 年 5 月	(预计) 完成时间	2023 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏丰禾粮食仓储物流有限公司	项目负责人及联系电话	张加巧 18262043979
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总投资 26,339 万元，建设粮食平房仓、综合服务楼以及附属配套用房等，总建筑面积约 23,500m ² 。形成仓储粮食 10 万吨仓容，日烘干 600 吨粮食烘干能力。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：连区开审备(2021) 21 号。 (2) 项目实施产生的作用和意义：是国家粮食安全的要求，是适应和完善粮食储备体系的需要，有利于应对粮食危机，有利于保障粮食市场稳定，有利于维护国家粮食安全的战略，符合连云港市粮食现代物流枢纽规划纲要求，有利于改善连云港地区粮食仓储现状，是促进当地经济发展和农民增收的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目于 2021 年 8 月 5 日取得连云经济开发区审批局备案手续，后陆续取得土地证、用地规划许可、工程规划许可等相关合规手续，并于 2022 年 5 月 24 日取得施工许可，目前已完成主体建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资 26,339 万元，其中自有资金 6,839 万元，市场化融资 9,500 万元，2022 年拟发行政府专项债券 5,000 万元，2023 年拟发行政府专项债券 5,000 万元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目债券存续期内可实现总收益 43,717.86 万元，足够全额覆盖市场化融资和政府专项债券本息还款，偿债计划可行，风险较小。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本债券资金投向领域为 07 城乡冷链等物流基础设施，全部用于项目建设粮食平房仓、综合服务楼以及附属配套用房等，总建筑面积约 23,500m ² 。形成仓储粮食 10 万吨仓容，日烘干 600 吨粮食烘干能力。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：该项目非公益性项目。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：近年来，连云港地区粮食仓库建设仓库老化，仓容不足，现有的仓库已远远不能适应当前经济形势发展的需要，需要加强企业粮食库存建设项目。本项目符合连云港粮食物流市场高速增长需求，符合国家、省粮食现代物流规划纲要和连云港市粮食现代物流枢纽规划纲要。专项债券资金需求合理。 (2) 项目总投资 26,339 万元，拟发行政府专项债券融资 10,000 万元，其中 2022 年发行 5,000 万元，2023 年发行 5,000 万元，自有资金 6,839 万元，市场化融资 9,500 万元。债券存续期项目预计收益总额 43,717.86 万元，预计收益可以实现收支平衡。 (3) 根据中联合创设计有限公司提供的项目可行性研究报告以及对市场行情对项目收益进行预测：该项目收入主要包括三个部分：托市粮保管收入、贸易粮收入及烘干收入，扣除对应期间成本费用后，债券存续期可实现项目总收益 43,717.86 万元。		

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.6339			
	财政资金	政府预算资金安排	0			
		政府专项债券资金安排	1			
		其中：用作项目资本金	0			
						
	自筹资金	自有资金	0.6839			
		市场化融资	0.95			
						
项目中长期目标	项目建成后形成仓储粮食 10 万吨仓容，日烘干 600 吨粮食烘干能力，收入主要包括三个部分：托市粮保管收入、贸易粮收入及烘干收入，扣除对应期间成本费用后，债券存续期可实现项目总收益 43,717.86 万元。 同时不仅可以解决本地区及周边农民卖粮难问题，加快和推动连云港市现代粮食物流的发展，还因为 10 万吨粮食进出库要用大量社会车辆，可以促进本地区物流发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	1
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表				
审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 

江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度：2022年度

项目名称	10万吨粮食仓储库项目	项目主管部门 (盖章)	江苏丰禾粮食仓储物流有限公司
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
年度申请 专项债券金额 (亿元)	0.5	以往年度已发行 专项债券金额 (亿元)	0
(预计) 开工时间	2022年5月	(预计) 完工时间	2023年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏丰禾粮食仓储物流有限公司	项目负责人及 联系电话	张加巧18262043979
项目批复资金来源 (亿元)	项目立项批复投入资金总额		26,339
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	1
		其中：用作项目资本金	0
			
	自筹资金	自有资金	0.6839
		市场化融资	0.95
			
申请专项债券年度 预期目标	目标1：项目建成后形成仓储粮食10万吨仓容，日烘干600吨粮食烘干能力，收入主要包括三个部分：托市粮保管收入、贸易粮收入及烘干收入，扣除对应期间成本费用后，债券存续期可实现项目总收益43,717.86万元。 目标2：同时不仅可以解决本地区及周边农民卖粮难问题，加快和推动连云港市现代粮食物流的发展，还因为10万吨粮食进出库要用大量社会车辆，可以促进本地区物流发展。		
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
过程	资金管理	指标1：资金到位率	8
		指标2：资金执行率	8
	组织实施	指标1：管理制度健全性	8
		指标2：制度执行有效性	8
产出	数量指标	指标1：实际完成率	8
	质量指标	指标1：质量达标率	8
	时效指标	指标1：完成及时性	8
	成本指标	指标1：成本节约率	8
效益	经济效益	指标1：项目建成后提供公共产品和服务情况	6
	社会效益	指标1：项目带动社会有效投资情况	6
	生态效益	指标1：项目对生态影响情况	6
	可持续影响	指标1：项目可持续发展情况	6
满意度	服务对象 满意度	指标1：项目直接服务对象满意程度	12
总 计			100

财政分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）
财政绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）
财政债务处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）
财政部门 批复意见	

说明：1、此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报；
2、财政部门在办理专项债券资金支付时，同步批复项目主管部门和项目单位。

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2022年度

项目名称		10万吨粮食仓储项目		建设/运营单位（盖章）		江苏丰禾粮食仓储物流有限公司		
国家重大项目库代码				地债管理系统项目编码		P22320703-0007		
项目累计发行专项债券总额（亿元）			0.5		项目已实际使用专项债券总额（亿元）			0.5
年度 总体 目标	预期目标			实际完成情况				
	完成建筑物主体封顶。			完成建筑物主体封顶。				
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况						
		三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	评分依据	
过程	资金管理	指标1：资金到位率	8	8	8	8	项目资金到位充足	
		指标2：资金执行率	8	8	8	8	资金按照项目计划有序执行	
	组织实施	指标1：管理制度健全性	8	7	8	7	公司管理制度相对健全	
		指标2：制度执行有效性	8	7	8	7	公司制度执行有效性较高	
产出	数量指标	指标1：实际完成率	8	8	8	8	工程实际完成既定目标	
	质量指标	指标1：质量达标率	8	8	8	8	工程质量按照标准严格执行	
	时效指标	指标1：完成及时性	8	8	8	8	工程完成进度与计划相匹配	
	成本指标	指标1：成本节约率	8	8	8	8	工程费用未超预算	
效益	经济效益	指标1：项目建成后提供公共产品和服务情况	6	5	6	5	项目建成后可为区域内农户、农场提供更好的粮食收购、存储等服务	
	社会效益	指标1：项目带动社会有效投资情况	6	5	6	5	项目建成后作为区域内唯一一家大型粮食仓储物流公司也必将相应带动产业链上下游配套产业投资	
	生态效益	指标1：项目对生态影响情况	6	5	6	5	项目主要为粮食仓储、收购等业务，污染较小，对生态环境影响较小	
	可持续发展	指标1：项目可持续发展情况	6	6	6	6	粮食为国民之本，该项目具有极大的可持续发展前景	
满意度	服务对象满意度	指标1：项目直接服务对象满意程度	12	10	12	10	项目建成后为区域内唯一一家大型粮食仓储物流公司，为区域内及周边农户、农场提供极大的便利	
总 计				93%	100	93		
自评偏差原因及改进措施		偏差原因：1. 项目公司为新设公司，管理制度还需进一步完善，制度执行效率也可进一步提升；2. 项目尚未建成，未能有效发挥自身带动经济效益、社会效益和生态效益；3. 服务对象满意度还需进一步提高。 改进措施：1. 完善公司制度，聘请专业人员，高效经营；2. 加快项目建设，保障项目保质保量完工，充分发挥自身优势，带动经济效益、社会效益和生态效益增长；3. 提升服务质量，了解客户需求，提高服务满意度。						
项目主管部门 复核意见		 部门负责人： 						
财政分管处（科） 室复核意见		处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 						

财政绩效处（科） 室复核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）
财政债务处（科） 室重点监控整改情 况	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）

备注：1、项目主管部门、财政部门（分管处室）须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关，项目单位要对数据的真实性、准确性负责；
2、对目标完成情况存在偏差的项目，从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析，查找原因，提出改进的意见建议；
3、对目标完成偏差较大的项目，列入重点监控，并说明整改情况；
4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据，其中定量指标须增列出评分公式。

附件 7

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

一、项目情况

(一) 项目概况

为推进现代粮食物流建设，为区域粮食产业发展服务，打造专业化、现代化的粮食加工、收购、储备、运输基地，江苏云港投资发展有限公司计划在板桥工业园纵一路西北、226省道西南侧实施“10万吨粮食仓储库项目”建设。

项目主要建设内容包括：1、标准平房仓库 6 幢。一号库长 90.5m，宽 27m；二号库长 175m，宽 27m；三号库长 175m，宽 27m；四号库长 116.5m，宽 27m；五号库长 116.5m，宽 27m；六号库长 116.5m，宽 27m。粮堆高 8m，仓库总建筑面积为 20438 m²；2、一站式服务用房及综合办公用房约 1248 m²；3、主门卫室 180 m²，次门卫室 120 m²、公共卫生间 20 m²；4、配电房 68 m²；5、烘干线约 1040 m²；6、消防水池 350 m²；7、药品库 36 m²。

本项目由总经理直接负责，并组织挑选专业会计和工程技术人员成立项目建设工程指挥部，直接负责工程的建设工作。主要完成项目实施准备、配套资金筹集、技术获得、勘察设计、设备订货、施工准备、施工和生产准备直到竣工验收和交付使用等各个工作阶段。将项目实施时期各个工作阶段的各个工作环节进行统一规划，

以便对项目实施进度做出合理而又切实可行的安排，达到保证工期、顺利投入使用。

本项目预计总投资 26339 万元，截止目前项目资金已全部到位，建筑物主体已封顶，按照工程进度支付资金 20240.76 万元，预计 2023 年 12 月完成竣工验收。

（二）绩效目标。

总体目标：项目建成后形成仓储粮食 10 万吨仓容，日烘干 600 吨粮食烘干能力。不仅可以解决本地区和周边农民卖粮难问题，加快和推动连云港市现代粮食物流的发展，还因为 10 万吨粮食进出库要用大量社会车辆，可以促进本地区物流发展。同时可提供 40-70 个就业岗位。

阶段目标：2023 年 12 月竣工验收，正式投入运营，解决本地区和周边农民卖粮难问题；2024 年实现就业 20-50 人；2025 年实现满负荷运营，新增就业 10-20 人；2035 年收回全部投资。

二、评价情况

（一）项目特点分析。

本项目为粮食仓储物流设施建设，紧跟国家“十四五”发展规划。项目实施有利于本地区农业产业结构调整；有利于提高本地区农业综合生产能力；有利于促进粮食安全，维护社会稳定；有利于促进和提高了本地区粮食储备基础设施建设，改善了本地区粮食储备条件，确保储粮安全；有利于解决了农民难题，促进加快和推动本地区现代粮食物流的发展，同时可以促进当地就业水平，其意义是深

远的。

（二）评价思路方法。

本次评价主要从过程、产出、效益和满意度四个方面进行评价，但考虑到目前项目仍处于建设期，暂未对外提供服务，也未产生明显效益，所以本次评价重点侧重于过程和产出方面。本次评价原则为全面、真实，主要采用打分卡方法，标准为可行性研究报告方案设计。

（三）评价工作情况。

本次评价工作主要为项目现场和非现场情况综合核查。

（四）绩效评价结论。

按照百分制本次评价综合评分 93 分，评价等级为优。

三、项目绩效

项目实施采取总经理负责制，设立专业的建设工程指挥部，总经理统一规划安排，专业的人员负责对应的工作环节，确保工程顺利有序进行。

四、存在问题

目前暂无项目决策投入、管理实施、产出效益等方面存在的问题问题。

五、相关信息。

绩效评价评分表、评价指标分析等，以评价报告附件的形式反映。